

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg

Plan finansowy na 2026 rok

Część opisowa

Warszawa, maj 2025 r.

Spis treści

I.	Wprowadzenie	3
II.	Cel Funduszu.....	3
III.	Podstawy opracowania Planu	4
	Wpływy	4
	Wydatki.....	5
IV.	Struktura wydatków	6
V.	Zobowiązania Ministra Infrastruktury.....	7
VI.	Tabele	7

I. Wprowadzenie

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg powołany został *ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 r. poz. 94)*.

Środki RFRD mogą być przekazywane m.in. na:

- dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych (zadania powiatowe i gminne),
- dofinansowanie budowy mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych (zadania mostowe),
- finansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych o znaczeniu obronnym (zadania obronne),
- dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich (zadania obwodnicowe),
- dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa (zadania miejskie),
- dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów na drogach wojewódzkich (zadania wojewódzkie),
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań mających na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów,
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych.

II. Cel Funduszu

Fundusz ma na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych samorządowej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych.

Ma to przełożyć się na wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej. Rozbudowa sieci połączeń drogowych wpływa korzystnie na szerokie spektrum czynników warunkujących rozwój regionów, a co za tym idzie również sprawne funkcjonowanie państwa.

Poprzez wsparcie realizowane za pomocą Funduszu państwo dąży do podniesienia poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenia efektywności instytucji publicznych przez rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej, jako wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych.

III. Podstawy opracowania Planu

Plan finansowy RFRD na 2026 r. został opracowany z uwzględnieniem art. 5 *ustawy o RFRD*, na podstawie poniższych danych:

Stan środków Funduszu na początek 2026 r. w Planie finansowym został przedstawiony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania Planu finansowego Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na 2025 r. (wpływów i wydatków).

Wpływy

Wpływy Funduszu w 2026 r. planuje się w łącznej kwocie **3 844 626 tys. zł**, w tym:

- wpłaty od jednostek – łączna kwota w wysokości **1 736 000 tys. zł** oszacowana na podstawie informacji pozyskanych od NFOŚiGW (1 400 000 tys. zł), PGL Lasy Państwowe (214 000 tys. zł) i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa (122 000 tys. zł),
- wpłaty z budżetu państwa – łączna kwota wynosi **1 958 626 tys. zł**, w tym wpłata z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej (500 000 tys. zł) oraz wpłata (1 458 626 tys. zł) z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu,
- pozostałe wpływy – szacuje się w kwocie **30 000 tys. zł**, uwzględniono prognozowane odsetki i kary, oparte na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury odnośnie terminów wpłat i wydatków w latach poprzednich, nie przewidziano spieniężenia skarbowych papierów wartościowych w Planie finansowym RFRD na 2026 r.,
- wpływy z lokowania wolnych środków – szacuje się **120 000 tys. zł**,

Dzienny poziom środków utrzymanych na rachunku Funduszu, w celu umożliwienia płynnego realizowania wypłat, w danym kwartale 2026 r. określa się na: – I kwartał 2026 – ok. 10 mln zł, – II kwartał 2026 – ok. 20 mln zł, – III kwartał 2026 – ok. 30 mln zł, – IV kwartał 2026 – ok. 60 mln zł.

Wydatki

Wydatki ze środków Funduszu w 2026 r. zaplanowano na łączną kwotę **4 947 112 tys. zł**, w tym:

Dofinansowanie zadań wynikających z *ustawy o RFRD*:

- zadania powiatowe i gminne, w kwocie łącznej **2 700 000 tys. zł**,
 - wysokość wydatków na zadania gminne i powiatowe wynosi 2 571 429 tys. zł (w ramach tych środków zostaną sfinansowane również wydatki dla 2026 r. wynikające z zobowiązań wieloletnich zaciągniętych w latach poprzednich),
 - środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych w kwocie łącznej 128 571 tys. zł – obliczona zgodnie z art. 26 ust. 1a *ustawy*.
- zadania obronne – w kwocie **1 160 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finansowanie zadań obronnych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów.
- zadania mostowe – w kwocie **500 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finansowanie zadań mostowych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zawartych umów.
- zadania obwodnicowe – w kwocie **450 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań obwodnicowych.
- zadania miejskie – w łącznej kwocie **105 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań miejskich.
- zadania wojewódzkie – w kwocie łącznej **30 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań wojewódzkich.

Wynagrodzenie prowizyjne BGK:

- w łącznej kwocie **2 112 tys. zł**. Planowana na 2026 r. kwota wynagrodzenia prowizyjnego stanowi limit do obciążenia Funduszu z tego tytułu i stanowi koszty prowadzenia Funduszu powiększone o marżę.

IV. Struktura wydatków

Ustawa o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 poz. 94), nie przewiduje konieczności określania w Planie finansowym kosztów realizacji zadań w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

Na etapie planowania, brak jest możliwości realnego określenia wysokości wydatków bieżących i majątkowych w ich przypadku.

Niemniej jednak, z uwagi na inwestycyjny charakter zadań obwodnicowych, mostowych, obronnych, miejskich oraz wojewódzkich prognozowane w Planie koszty realizacji tych zadań w całości stanowią wydatki majątkowe.

Przedstawione w poniższej tabeli wartości stanowią dane prognostyczne i stanowią ogólne szacunki.

Prognozowane wydatki bieżące w Planie finansowym RFRD na 2026 r. określono na poziomie **165 000 tys. zł.**

Prognozowane wydatki majątkowe w Planie finansowym RFRD na 2026 r. określono na poziomie **4 780 000 tys. zł.**

Strukturę prognozowanych wydatków RFRD w 2026 r. prezentuje poniższe zestawienie:

Wydatki	Kwota (tys. zł)
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2 571 429
<i>wydatki bieżące</i>	152 143
<i>wydatki majątkowe</i>	2 419 286
Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 <i>ustawy o RFRD</i> na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	128 571
<i>wydatki bieżące</i>	12 857
<i>wydatki majątkowe</i>	115 714
Finansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o znaczeniu obronnym	1 160 000
<i>wydatki majątkowe</i>	1 160 000
Dofinansowanie zadań mostowych	500 000
<i>wydatki majątkowe</i>	500 000
Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	450 000
<i>wydatki majątkowe</i>	450 000
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	105 000
<i>wydatki majątkowe</i>	105 000
Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	30 000
<i>wydatki majątkowe</i>	30 000

Rzeczywisty podział wydatków na bieżące i majątkowe będzie znany dopiero po zakończeniu realizacji zadań. Zadania, na które środki Funduszu są przeznaczane, stanowią w większości zadania wyłaniane w trybie konkursowym. Wsparcie ze środków Funduszu jest przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie. Minister Infrastruktury nie ma wpływu na to jaki rodzaj robót, a tym samym rodzaj zadań (remonty, przebudowy czy budowy) jednostki samorządu terytorialnego będą zgłaszały do dofinansowania w konkursach. Na etapie planowania, brak jest więc możliwości precyzyjnego przewidzenia, które wydatki i w jakiej wysokości zostaną poniesione na wybrany rodzaj zadań.

V. Zobowiązania Ministra Infrastruktury

Zobowiązania Funduszu według stanu na dzień przygotowywania planu finansowego RFRD na 2026 r. zaplanowano w kwocie **12,5 mld zł**.

Kwota uwzględnia wszystkie zobowiązania w związku z umowami o dofinansowanie zadań z RFRD tj. wydatki konieczne do poniesienia przez Fundusz z tytułu umów zawieranych na dofinansowanie zadań w całym okresie realizacji.

VI. Tabele

Tabela 1. Plan finansowy na 2026 r. (w tys. zł)

Opracowano w Ministerstwie Infrastruktury, w Departamencie Dróg Publicznych

RZĄDOWY FUNDUSZ ROZWOJU DRÓG
Tabela 1. Plan finansowy na 2026 r. (w tys. zł)

Lp.	Wyszczególnienie	Plan na 2026 r.
I.	Stan środków (początek okresu)	1.992.996
II.	Wpływy	3.844.626
1.	Wpłaty od jednostek, z tego:	1.736.000
	Wpłaty Dyrekcji Generalnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe	214.000
	Wpłaty spółek w wysokości 7,5% zysku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym	122.000
	Wpłaty Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1.400.000
2.	Wpłaty z budżetu państwa	1.958.626
3.	Zwrot wpłat przekazanych na inne cele (RARS)	0
4.	Wpłaty Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych	0
5.	Pozostałe wpływy	30.000
	Skarbowe papiery wartościowe	0
	Odsetki i kary	30.000
	Zwroty	0
	Inne	0
	Kwoty do wyjaśnienia	0
6.	Wpływy z odsetek	120.000
III.	Wydatki	4.947.112
A.	Dofinansowanie zadań wynikających z ustawy o RFRD	4.945.000
1.	Zadania powiatowe i gminne	2.700.000
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2.571.429
	Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	128.571
2.	Zadania obronne	1.160.000
	Finansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o znaczeniu obronnym	1.160.000
3.	Zadania mostowe	500.000
	Dofinansowanie zadań mostowych	500.000
4.	Zadania obwodnicowe	450.000
	Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	450.000
5.	Zadania miejskie	105.000
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	105.000
6.	Zadania wojewódzkie	30.000
	Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	30.000
B.	Wynagrodzenie prowizyjne BGK	2.112
IV.	Stan środków (koniec okresu)	890.510